**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**

Poslanecká sněmovna

2021

VIII. volební období

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Pozměňovací návrh

**Pozměňovací návrh ke sněmovnímu tisku č. 1230, vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů**

Předkladatel:

MUDr. Jiří Mašek, MUDr. Milan Brázdil, Mgr. Jana Pastuchová, MUDr. Věra Procházková

Datum: 7. července 2021

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se mění takto:

V čl. I se vkládají nové body 1 a 2, které včetně poznámky pod čarou znějí:

„1. V § 29 se za odstavec 4 vkládá nový odstavec 5, který včetně poznámky pod čarou x zní:

„(5) Pojištěnec, který nesplňuje podmínky stanovené v odstavci I má nárok na starobní důchod též, jestliže v době vzniku nároku na starobní důchod dosáhl 20 let pracovního zařazení na plný úvazek ve složkách integrovaného záchranného systému x) (dále jen „IZS“).“.

-----------------------------

x) Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Dosavadní odstavec 5 se označuje jako odstavec 6.

2. Za § 36 se vkládá se nový § 36a, který zní:

„§ 36a

(1) Výše procentní výměry starobního důchodu, na který vznikl nárok podle § 31, se stanoví podle § 34 odst. 1 s tím, že u osob začleněných do složek IZS a splňujících podmínky pro přiznání předčasného důchodu podle § 29 se výše důchodu nesnižuje. Pro stanovení výše předčasného důchodu se postupuje podle  *§ 33*. Procentní výměra se při výpočtu *výše* předčasného důchodu neuplatní.“.

Dosavadní text se označuje jako bod 3.

V tomto smyslu bude legislativně technicky upravena úvodní část návrhu zákona.

Odůvodnění:

Stávající právní úprava umožňuje všem občanům odejít do předčasného důchodu až o 5 let dříve oproti standardnímu termínu. Předčasný důchod lze čerpat od věku 60 let – standardní odchod do penze ještě nestoupl na 65 let a tudíž 5 letou hranici pro předčasný důchod za tím v praxi nikdo nedosáhl.

Při odchodu do předčasného důchodu je nutno počítat z trvalým krácením penze i po dosažení důchodového věku, přičemž při dosažení důchodové*ho* věku se důchod nepřepočítává ani nezvyšuje. Předčasný důchod podléhá valorizaci.

Předčasný důchod se dle provedené analýzy vyplatí osobám s nízkými příjmy a také těm osobám, které už nemají zaměstnání.

§ 31 zákona

**Podmínky nároku na předčasný trvale krácený starobní** **důchod** *(§ 31 zákona o důchodovém pojištění)*

Pojištěnec má nárok na předčasný trvale krácený starobní důchod, jestliže získal potřebnou dobu pojištění (§ 29 odst. 1 nebo 3) a

* do dosažení důchodového věku mu chybí nejvýše 3 roky, pokud jeho důchodový věk je nižší než 63 let,
* 5 roků, pokud jeho důchodový věk činí alespoň 63 let a dosáhl věku alespoň 60 let.

Rovněž v případě předčasného starobního důchodu se postupně prodlužuje délka potřebné doby pojištění pro nárok na tento důchod, a to obdobně jako v případě řádného starobního důchodu (po roce 2018 na 35 let – včetně náhradních dob, respektive 30 let – bez náhradních dob).

Přiznání tohoto důchodu vylučuje nárok na řádný starobní důchod.

Navrhovaná úprava zákona je vedena s cílem, aby všechny osoby zařazené v integrovaném záchranném systému, vymezené zák. č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platné znění, (*dále jen „IZS“*), měly při splnění zákonem stanovených podmínek stejné podmínky při vzniku nároku na předčasný důchod. Stávají právní úprava zákona o důchodovém pojištění ve vztahu ke speciálnímu zákonu č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, v platném znění, vytváří nerovné postavení u osob pracovně zařazených v rámci IZS, zejména za situace, kdy osoby zařazené do IZS v rámci svého určení vykonávají na daném úseku fyzicky a psychicky náročnou práci, s nasazením vlastního života zdraví při plnění úkolů.

**Základní složky IZS**:

zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události.

Tvoří jej: [Hasičský záchranný sbor České republiky](https://cs.wikipedia.org/wiki/Hasi%C4%8Dsk%C3%BD_z%C3%A1chrann%C3%BD_sbor_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky)

 jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární

 ochrany

 Poskytovatelé [zdravotnické záchranné služby](https://cs.wikipedia.org/wiki/Zdravotnick%C3%A1_z%C3%A1chrann%C3%A1_slu%C5%BEba)

 [Policie České republiky](https://cs.wikipedia.org/wiki/Policie_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky)

**Ostatní složky IZS:**

poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. V době krizových stavů se stávají ostatními složkami integrovaného záchranného systému také odborná zdravotnická zařízení na úrovni [fakultních nemocnic](https://cs.wikipedia.org/wiki/Fakultn%C3%AD_nemocnice) pro poskytování specializované péče. Tvoří jej: [obecní/městské policie](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obecn%C3%AD_policie)

 vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil

 ostatní ozbrojené [bezpečnostní sbory](https://cs.wikipedia.org/wiki/Bezpe%C4%8Dnostn%C3%AD_sbor_%28%C4%8Cesko%29)

 ostatní záchranné sbory

 orgány ochrany veřejného zdraví

 havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby

 Záchranný tým [Českého červeného kříže](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C4%8Cesk%C3%BD_%C4%8Derven%C3%BD_k%C5%99%C3%AD%C5%BE)

 zařízení [civilní ochrany](https://cs.wikipedia.org/wiki/Civiln%C3%AD_ochrana)

 neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním

 pracím, např. Asociace dobrovolných záchranářů ČR, z.s.

 [Horská služba ČR](https://cs.wikipedia.org/wiki/Horsk%C3%A1_slu%C5%BEba_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky)

 [Vodní záchranná služba ČČK](https://cs.wikipedia.org/wiki/Vodn%C3%AD_z%C3%A1chrann%C3%A1_slu%C5%BEba_%C4%8C%C4%8CK)

 [Skalní záchranná služba ČČK](https://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Skaln%C3%AD_z%C3%A1chrann%C3%A1_slu%C5%BEba_%C4%8C%C4%8CK&action=edit&redlink=1)

V rámci IZS mají dvě základní složky [Hasičský záchranný sbor České republiky](https://cs.wikipedia.org/wiki/Hasi%C4%8Dsk%C3%BD_z%C3%A1chrann%C3%BD_sbor_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky) a [Policie České republiky](https://cs.wikipedia.org/wiki/Policie_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky) upraven zák. č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, v platném znění, specificky upraveny podmínky pro pobírání důchodu v případech ztráty neschopnosti ke službě v bezpečnostních sborech, ale i případech předčasného ukončení služebního poměru po dovršení alespoň 15 let služby. V těchto případech nedochází k žádnému krácení důchodu či výsluhových příspěvků.

Ostatní složky IZS však žádnou podobnou úpravu nemají, neboť pracovní činnost v těchto složkách je založena na pracovně právním vztahu a z tohoto důvodu se na ni v otázce předčasného důvodu vztahuje zák. č. 155/1995 Sb. Dochází tak ke zcela nerovnému postavení osob vykonávajících činnost v rámci IZS (viz Hasičský sbor, Policie ČR) a osob v běžném pracovně-právním vztahu. Lze si velmi těžkou představit, že by fyzicky a psychicky náročnou práci v rámci IZS mohly vykovávat v některých případech osoby, splňující podmínky tzv. předčasného důchodu (§ 31).

V těchto případech nastává situace, že osobám zařazeným v IZS je předčasný důchod krácen, i přesto, že se jedná o osoby, které v rámci plnění úkolů IZS nasazují životy a zdraví, na rozdíl od tzv. „běžných“ pracovních poměrů.

Navrhovaná úprava zákona by se tak vztahovala na jednotlivé složky IZS ve smyslu zák. č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v platné znění, přičemž by zákonem stanovené podmínky pro vznik předčasného důchodu byly doplněny o podmínku, že v době vzniku nároku na předčasný důchod má osoba zařazená do složek IZS splněnu podmínku trvání pracovního poměru v trvání 20 let. V tomto případě by se navrhovaná právní úprava vztahovala na specifický okruh složek IZS, kde převládá výkon činnosti založen na pracovním poměru, nikoliv na základě dobrovolnosti.